

## 问题探讨

## 我国马铃薯生产发展的战略目标及对策

马异泉

(黑龙江省农科院马铃薯研究所 克山 161606)

## 1 历史与现状

新中国成立后,党中央和国务院对发展我国马铃薯生产十分重视,在发展国民经济的第一个五年计划中规定粮食作物增产指标为17.6%,薯类的增长指标为30.5%,五年中,粮食作物的栽培面积扩充3%,薯类的栽培面积扩充13%,它反映了国家对发展薯类高产作物的具体要求。

建国以来,中国马铃薯生产发展大体经历了三个阶段。

第一阶段,1950~1980年,为快速发展阶段。

这30年中,我国马铃薯年种植面积由155.9万 $\text{hm}^2$ ,上升到373.5万 $\text{hm}^2$ ;总产量由869.9万t上升到3790.5万t;单产由1950年的5.58t/ $\text{hm}^2$ 上升到1980年的9.1t/ $\text{hm}^2$ ,这一阶段,马铃薯生产发展迅速,关键在于当时自然灾害严重,人们生活水平低,处于吃不饱的局面,而马铃薯属于抗逆性强、高产、适应范围广的作物,容易种植,对解决温饱问题起了重要作用。

第二阶段,1981~1989年,为缓慢发展阶段。

1981年我国马铃薯面积有所减少,降到282.3万 $\text{hm}^2$ ,减少幅度达32.3%,但单产由

9.1t/ $\text{hm}^2$ 上升到11t/ $\text{hm}^2$ ,致使总产仍达3112.4万t。这期间马铃薯种植面积大幅度减少,主要由于自1980年开始,全国各省(区、市)调整农作物布局,有些主产区如四川、黑龙江、内蒙古、湖北等省的播种面积有所下降,非主产区的山东、河南、江苏等省面积有所上升,调整后全国马铃薯种植面积趋于稳定发展状态。但这一阶段,脱毒薯已在全国范围大面积推广,使马铃薯单产上升30%,从而使总产与70年代相比下降幅度不大。

第三阶段,1990~1996年,为稳定发展阶段。

进入90年代以后,马铃薯种植面积经历了两减五增(1994、1995年减少,1990、1991、1992、1996年增多),成波动增长态势。这一阶段我国马铃薯生产之所以获得稳定发展的态势,很重要的一条原因是,我国政府在建立社会主义市场经济体制过程中,及时采取了一系列力度较大的支持和保护农业发展的政策措施,如大幅度提高粮食订购价格;多渠道增加对农业生产、农业技术和农用工业的投入;实行“菜篮子”市长负责制;颁布了《农业法》和《农业技术推广法》等一系列对农业倾斜的政策。致使国内外厂商纷纷投资,建立工厂(企业、集团),加强对农业产品的开发利用,使马铃薯过去以鲜食为主向多方面发展。据统计,全国拥有大中型马

收稿日期:1998-09-02

铃薯深、细加工厂几万个,这些条件无不促进了马铃薯生产的发展。

目前,我国马铃薯的种植面积约 300 万  $\text{hm}^2$ ,仅次于前苏联,居世界第二位,总产为 5500 万 t,平均单产  $12\text{t}/\text{hm}^2$ 。

综上所述,我国马铃薯总产量和栽培面积比建国初期增长一倍,但长期处于单产不高,总产稳定和播种面积年度间波动较大的局面。为进一步发展我国马铃薯资源优势,不断提高产量水平,更好地向市场经济转化,对这种状况必须采取稳定面积,提高单产水平,力求总产量的增长与新时期食用、加工、发展畜牧业以及出口创汇等需求相适应,稳定面积的目的不在于不与粮争地;提高单产,实现  $15\text{t}/\text{hm}^2$ 。要达到这个目标,就必须采取有效措施。

## 2 面临的主要问题

据调查,我国马铃薯主要面临四个问题:

### 2.1 马铃薯市场和体系的波动较大

1990 年以来,应当说我国马铃薯年际间增减产的幅度并不大(一般不超过 5%),但其市场和价格的波动幅度却很大(经常超过 30%),如 1994 年商品薯价格高达  $0.125\sim 0.15$  元/kg,而 1996 年降到  $0.025\sim 0.05$  元/kg,这主要是反映出我国马铃薯生产还未达到计划生产、集约经营的产业化要求,同时也反映出市场体系仍存在不成熟性,宏观调控不健全。

### 2.2 投入与产出不成比例

近年来,种子、化肥、农药的投入力度逐年加大,但马铃薯产量和价格却增长缓慢,这主要由于“八五”期间国家推广的马铃薯新品种,大部分只具有优质特性,增产潜力并不比当地主栽品种大,然而推广部门、加工厂家布点种用价格过高,回收价格偏低,致使投入与产出失调,严重影响了农民种植马

铃薯的积极性。

### 2.3 单产水平低,束缚了马铃薯增产潜力的发挥

多年来,我国马铃薯的产量平均仅为  $11\text{t}/\text{hm}^2$ ,低于世界单产  $15\text{t}/\text{hm}^2$  和亚洲单产  $13\text{t}/\text{hm}^2$  的水平,相当于荷兰、比利时、瑞士等国单产的  $1/4\sim 1/3$ ,造成产量低的原因,除栽培技术粗放外,主要是种薯的质量低。目前,我国的脱毒薯面积每年约为 60 万  $\text{hm}^2$ ,是全国马铃薯面积的 22%,在全国尚有 78% 的马铃薯栽培面积仍采用原始的传统留种方式生产种薯或从北方省、区调进进行生产。这严重影响了马铃薯产量的正常发挥。另外,近年来,随着脱毒薯面积的扩大,脱毒薯生产单位逐渐增多,在这些新兴的生产单位中,大多不具备检测条件,使脱毒试管苗大多仍带有病毒和类病毒,使生产的脱毒薯质量不佳,产量下降。

### 2.4 马铃薯产后加工极其落后

我国是世界马铃薯主要生产国之一,年总产量达 5500 万 t 以上,但是,我国马铃薯加工利用却相当落后,鲜食量占 55%,淀粉等粗加工占 7%,出口及饲料占 14%,种薯占 24%,即仍然以鲜食直接食用为主要用途。而美国等马铃薯生产发达国家仅用于加工马铃薯食品的鲜薯占总产量的 70% 以上,加工食品种类达 70 余种,我国这种马铃薯加工落后的局面势必影响马铃薯生产的进一步发展。

## 3 实施对策

### 3.1 合理调整生产布局,发展适度规模经营

今后四川、内蒙古、黑龙江等马铃薯主产区要以提高单产水平为主,不应再扩大栽培面积。将商品薯生产和种薯生产分开管理,发展商品薯和种薯向外省及国外销售。因为随着科技的进步,农业投入的加大,马铃薯

单产将大幅度增加, 而目前我国加工业在短期内不能立即兴起, 所以为保证马铃薯高产、高效性, 应适当控制好鲜薯用面积, 扩大加工专用型品种的种植面积。这样以市场为导向, 逐渐调整马铃薯的用途比例。

### 3.2 实行马铃薯种薯证书制, 进一步提高我国种薯质量

为进一步提高我国马铃薯种薯质量, 克服脱毒薯与普通薯不分, 改变马铃薯单产水平不高的局面, 今后在短期内必须实行马铃薯种薯证书制, 在全国范围内建立1~2个种薯检验中心和各省、市、自治区的检验站, 确定种薯质量分级办法, 建立检验员制度, 加强对各级种薯生产农户的组织管理和种薯生产田的档案管理, 从而使脱毒薯增产、增质的潜力发挥出来, 提高农民种马铃薯的积极性, 进一步扩大脱毒薯的种植面积。

### 3.3 兴办“龙头”企业, 实行多层次、多形式、多元化的优化组合

在一些发达国家如美国、日本、德国和荷兰, 它们的淀粉深加工产品种类很多, 主要有变性淀粉和淀粉衍生物、糊精、有机酸、氨基酸、果脯糖浆、维生素、抗毒素、化工原料等20多个门类, 几百种用途。

而我国马铃薯加工发展速度很缓慢。目前仅有少部分用于传统食品加工, 大部分制取粗淀粉。深加工产品较少, 且产品质量差, 与国际标准相比尚有一定差距。究其原因主要是我国马铃薯产后加工和综合利用没有形成产业化, 各加工厂大多是分散的农村作坊式经营。生产没有统一性, 各产品加工厂家间彼此孤立, 尚未达集约生产、规模经营、高科技含量投入、最高经济产出, 常造成产品过剩或产品紧缺等问题。所以各马铃薯主产区如四川、黑龙江等省市自治区应建立起相应的支柱企业, 或对现有的乡镇企业给予必要的倾斜和扶持, 舍得投入, 上规模、上档次, 利用现有加工和市场优势, 在质量上下

功夫, 使我们的产品走向国际市场。只有这些“龙头”企业兴办的好, 才可带活千万个小作坊粗淀粉生产者。同时这些大加工厂间再密切合作, 如粗淀粉加工厂可以和变性淀粉加工厂合作, 精淀粉加工厂可以和医药、纺织等工业企业合作。其次, 在马铃薯加工中还应对进行其多渠道开发利用, 诸如发展马铃薯饮料业, 利用薯渣开展养殖业等, 可将马铃薯40%的干物质回收利用。

另外, 马铃薯食品开发具有广阔的市场前景, 它是以农副产品为主要原料的加工业, 是农业生产的继续。既可以充分合理地利用我国农业资源, 提高农产品的经济价值, 又能改善人们的饮食结构。但发展马铃薯食品加工业应立足本国国情, 实事求是, 要多品种、多等级, 既要生产经济实惠的大众化食品, 也要生产部分中高档食品, 供应旅游业和外贸出口。设置食品加工厂, 宜应以小型化为主、专业化生产, 提高质量, 投资少, 见效快。选择原料基地近、交通方便, 适于发展多产品经营的地址建厂。

### 3.4 利用盐碱资源, 促进马铃薯生产

目前, 我国盐碱性土壤大部分被空闲, 而马铃薯具有抗逆性、适应范围广等特点, 在较宽的土壤条件下都可以生存。所以, 为充分利用我国土地资源, 促进马铃薯生产的发展, 今后各马铃薯育种单位应将品种的抗盐碱性列入育种目标之一, 在尽短时期内选出抗盐碱型新品种, 扩大马铃薯在盐碱地上的栽培面积。

总之为搞好马铃薯生产的发展, 我们建议在政府的参与下, 合理调整生产布局, 保证种薯质量, 在提高单产的前提下, 不扩大种植面积, 保证稳产。同时, 积极兴办加工企业, 大力开发马铃薯加工产品国内外市场, 为提高马铃薯的经济效益和社会效益开辟新途径。