

# 在全国马铃薯产业发展会议上的讲话

国务院扶贫办副主任 王国良

(2007年9月29日 甘肃定西)

尊敬的危朝安副部长、陆武成副省长, 同志们:

大家上午好!

今天, 农业部门和扶贫部门的同志在甘肃定西聚集一堂, 共商马铃薯产业发展大计, 这是贯彻落实胡锦涛总书记今年初视察定西工作时提出马铃薯产业发展要切实抓好“科学种植、培育良种、市场开拓、加工增值”和回副总理提出定西马铃薯产业发展要“有特色、有规模、有科技、有品牌”等重要指示精神的具体行动。

这次会议由农业部举办, 邀请马铃薯主产区的 8 省(区)扶贫办的同志参加, 主要有两点考虑: 一是学习、借鉴定西的做法和经验, 大力发展贫困地区的马铃薯产业; 二是探索与业务主管部门配合, 总结推进产业化扶贫的路子。

昨天, 我和与会代表参观考察了安定区马铃薯产业从良种繁育、科技示范、基地建设到龙头企业、市场营销等各个主要环节, 留下了深刻的印象。刚才, 有关省、区的同志介绍了马铃薯产业开发的做法、经验和体会, 讲得很好, 听后很受启发, 也很受鼓舞。今天上午, 危部长还要做重要讲话, 对马铃薯产业发展进行安排部署, 扶贫系统的同志要认真学习贯彻。

下面, 我重点从扶贫开发工作的角度就马铃薯产业发展谈一些看法, 供同志们参考。

## 一、统一思想, 充分认识马铃薯产业化扶贫的重要意义

马铃薯是世界和我国粮食生产的主要品种和粮食安全的重要保障。其气候和地理适应性较强, 种植区域广泛, 具有耐旱、耐贫瘠、生产成本低、产量大、耐储藏、产业链条长、加工增值空间大等特点, 尤其是贫困地区灾害频繁, 而马铃薯又具有避灾农业的特点, 因此, 马铃薯自然就成为贫困地区的主要粮食作物。上个世纪 80、90 年代, 扶贫办和农业部等部门共同实施的“温饱工程”, 就把马铃薯生产列为重点, 在全国大范围推广实施, 取得良好效果, 为解决贫困群众温饱做出了重要贡献。目前, 从全国来讲, 虽然绝对贫困人口大幅度减少, 但仍有少数贫困地区和贫困人口一般年景会缺粮 1 至 2 个月, 灾年缺粮时间更长, 马铃薯就成为许多贫困地区不可替代的主要粮食作物。可以说, 马铃薯是我国尤其是贫困地区粮食安全的重要保障。

大家知道, 定西曾经是“苦瘠甲于天下”的地方, 从上世纪 80 年代初开始的我国扶贫开发, 就是发源于定西。经过 20 多年的艰苦奋斗, 现在定西的温饱问题得到了基本解决, 其中马铃薯生产发挥了不可替代的作用。可见, 在贫困地区进一步推进马铃薯生产, 对于解决贫困人口温饱、保障粮食安全, 十分重要, 务必抓好、抓实。

马铃薯产业也是贫困农户增加收入的重要渠道。马铃薯适于在山区、丘陵、干旱、冷凉的地域生长, 而许多贫困地区具备以上的自然地理和气候特点, 因此成为农业产业结构调整的较优选择。马铃薯的应用领域日益广泛, 产业链条不断延伸, 已经从生活需求发展到常规工业、国防工业甚至高尖端技术的重要原料, 横跨一、二、三产业, 市场需求不断扩大。因此, 抓好马铃薯产业发展, 不但可以解决温饱, 而且已成为增加贫困农户收入, 促进贫困地区经济社会发展的一个重要途径。各地要结合实际, 加强研究, 采取切实措施, 提升科技水平, 千方百计延长产业链条, 增加附加值。从定西的经验介绍和参观中可以看到,

马铃薯产业产值在定西的 GDP 中占到了三分之一左右；通过马铃薯产业，2006 年农民人均实现纯收入 436 元，占贫困户人均纯收入 1 098 元的 39.8%。全市有 7.4 万绝对贫困人口、25.99 万低收入贫困人口，实现了解决温饱 and 稳定解决温饱的目标。在今年遭遇大旱、夏粮大面积绝收的情况下，定西贫困群众的收入仍然稳步增长。

## 二、精心组织，大力推进马铃薯产业扶贫工作

产业化扶贫是当前扶贫的三项重点工作之一，是稳定增加贫困人口收入的重要举措。现在，各地都在积极调整产业结构，因地制宜培育优势特色产业，要立足当地的自然资源、条件和市场需求，优先选择具有适应性强、技术易学、易推广、商品率高的产业。马铃薯种植已经走过了粮食化、规模化、商品化等发展历程，有条件在产业化扶贫进程中率先实现又好又快的发展，努力做大做强。

第一，要因地制宜科学发展。定西的马铃薯产业能够不断发展壮大，最根本的一条是做到了三个遵循，即遵循自然规律，遵循经济规律，遵循科学规律，也就是用科学发展观指导产业的发展。各地要学习定西的做法和经验，特别是要学习他们“政府扶持、科技创新、龙头带动、市场化运作”的发展思路。

第二，要研究制定产业扶贫规划。各级扶贫部门要根据农业部即将下发的《全国马铃薯优势区域布局规划》的总体要求，紧密结合整村推进、连片开发，制定本地马铃薯产业扶贫规划。规划明确目标任务、年度计划、保障措施、资金投入；要与县域经济发展和农业产业化规划相衔接，要强调依靠科技进步。

第三，要加大投入。支持马铃薯产业发展必须要加大投入。甘肃省和定西市为支持马铃薯产业发展，近年来不断加大投入力度。甘肃省扶贫办 2001~2007 年专项安排财政扶贫资金 1.37 亿元；贴息引导到农户扶贫贷款 3 300 多万。仅 2006~2007 两年，安排 435 万贴息资金，引导 8 700 万扶贫贷款支持了 19 家马铃薯加工扶贫龙头企业。为落实胡总书记的重要批示，今年我办和财政部专项安排了 1 000 万财政扶贫资金，支持定西马铃薯产业。各省（区、市）要像甘肃和定西一样，加大对马铃薯产业的投入，重点用于良种的培育、引进和产业基地建设。要充分运用财政资金贴息等手段，引导信贷资金投入，扶持和培育马铃薯扶贫龙头企业发展。要把村级互助发展资金试点工作与马铃薯种植和营销结合起来，引导和支持贫困农户积极参与和发展马铃薯生产。

第四，要强化科技培训和推广。要认真学习 and 借鉴定西以科技为依托、狠抓良种繁育体系建设的经验，高度重视科技在马铃薯产业发展中的作用，充分发挥农业科技单位和科技人员的作用，切实加强技术培训，通过新技术、新品种的应用，改变过去单纯追求产量的增长方式，提高质量和效益。

第五，要积极培育和扶持农民经济合作组织。定西通过建立种植、运销等专业技术协会，提高了农户组织化程度，增强了自我管理、自我服务、自我发展的能力和应对市场变化的能力，使种植马铃薯的农户特别是贫困农户根本改变了“市场弱势群体”的地位。这些好的做法和经验，各省扶贫办要结合贫困地区实际认真推广。

第六，要总结完善产业化扶贫的运行模式和机制。昨天在现场，定西为大家展示了一个完整的马铃薯产业链条，以及“龙头企业 + 农户”、“专业市场 + 农户”、“中介组织 + 农户”等多种形式的产业化经营模式。其中反映出了政府、农户、企业、中介组织等各自的位置和作用，以及相互间的互动关系。希望各地积极学习和研究定西的做法，结合本地实际，探索和完善产业扶贫工作的瞄准机制、竞争机制、激励机制、监督机制、利益联结机制和可持续发展机制。

## 三、加强与农业部门的合作，推动贫困地区马铃薯产业的发展

目前，马铃薯产业化扶贫已经在全国贫困地区普遍开展，取得了很大成绩，陆续建立了一批生产基地和良种繁育基地，培育了许多加工、运输、储藏、营销等扶贫龙头企业和种植、运销等专业技术协会以及中介服务组织，提升了贫困农户的组织化程度和应对市场风险的能力，为增加贫困群众收入和解决温饱问题发挥了积极作用。但贫困地区马铃薯产业的发展仍然存在一些困难和问题：比如，缺乏产业发展规划，

# 在中国定西马铃薯产业发展高端论坛上的讲话

(根据录音整理)

中国农科院副院长 屈冬玉

## 一、定西马铃薯产业发展的六点启示

来定西, 我每次都受到教育, 有感而发。我觉得定西发展区域优势现代农业, 以马铃薯产业为支柱的成功实践, 给我们的启示有六点:

第一, 尊重四个规律, 是发展和壮大马铃薯产业、建设现代农业的关键。一个是生物规律, 一个是自然规律, 一个是市场规律, 一个是社会发展规律。

第二, 苦干、实干、持之以恒地干, 是成功的途径。(成绩) 是干出来的, 定西人民, 定西的广大干部群众, 苦干、实干、持之以恒地干, 是(马铃薯产业) 成功的途径。

第三, 尊重科学, 尊重创造, 尊重人才, 尊重人民群众的首创精神, 是一切工作的要领。

第四, 发挥政府、农民和社会(社会包括产业协会、企业、学界等等) 的作用, 形成合力, 是可持续发展的基本力量。

第五, 政府主动、专家行动、企业活动、农民互动, 四位一体联动是壮大马铃薯产业不竭的力量源泉。定西、宁夏等陕甘宁比较落后的地区, 为什么这几年能够实现跨越式的发展, 我觉得政府主动、专家行动、企业活动(西北特别是甘肃的企业家是比较主动的)、农民互动四位一体联动是壮大马铃薯产业不竭

科技含量较低, 技术力量薄弱, 良种化率和商品率不高, 产品深加工能力不足, 统一的市场营销体系和信息体系尚未建立等等。

扶贫部门虽然具有较丰富的扶贫工作经验和资金方面的优势, 但人员少、力量弱, 大多数干部主要是行政管理人员, 要做好马铃薯产业扶贫工作, 必须依靠农业部门的支持和帮助。农业部门是马铃薯生产的主管部门, 负责行业指导和制定产业政策, 具有专业技术队伍、技术推广体系和专门的市场监测、信息反馈网络等等的优势。因此, 取得农业部门的指导和支持十分重要, 可以实现优势互补, 形成合力。

有关省区各级扶贫部门要把马铃薯产业的发展, 列入重要议事日程, 作为一项重要工作来抓; 要积极主动与农业部门沟通协调, 取得他们的指导和帮助, 形成多渠道、全方位的合作; 尤其是在产业规划制定、良种基地建设、技术培训和推广、产品的加工和销售, 市场信息反馈等方面, 都需要与农业部门充分沟通, 搞好配合, 形成合力。也希望农业部门的同志, 进一步关心和支持贫困地区马铃薯扶贫产业的发展, 加强指导, 实现共赢。在条件成熟的地区, 扶贫部门和农业部门可以建立联席会议制度, 紧密合作, 共同推动马铃薯产业的健康、全面发展。

同志们, 这次会议, 既是推动马铃薯产业发展的大会, 也是进一步做好贫困地区马铃薯产业扶贫工作的大会。各级扶贫部门要以此次会议为契机, 认真学习借鉴全国马铃薯产业发展的经验, 努力推动产业化扶贫工作。

最后, 我代表扶贫办对多年来支持、帮助和指导扶贫工作的农业战线的同志们表示衷心的感谢!