

在全国马铃薯产业发展经验交流会上的讲话

农业部副部长 危朝安

(2007年9月29日 甘肃定西)

同志们:

在全国秋冬种工作全面展开的关键时刻,我们首次召开全国马铃薯产业发展经验交流会,主要任务是贯彻落实全国秋冬种工作视频会议精神,总结交流近年来各地发展马铃薯的做法和经验,研究推进马铃薯产业发展的对策措施,全面部署马铃薯生产工作,为促进粮食增产和农民增收打好基础。

昨天,大家参观了定西市马铃薯繁育中心、生产基地、加工企业、经销协会和批发市场,全面感受了甘肃省高度重视马铃薯产业发展所取得的丰硕成果。定西市马铃薯基本形成规模化种植、产业化经营的发展格局,育、繁、推、产、加、销一条龙,产业效益明显提高,马铃薯产业成为当地发展农业和农村经济、帮助农民脱贫致富的支柱产业和特色产业,为我们这次会议提供了好现场、好典型。今天上午,我们又听取了甘肃、内蒙、广西等三省(区)的典型发言,对他们在发展马铃薯产业取得的经验倍感振奋,深受启发。刚才,国良主任从扶贫开发的角度阐述了发展马铃薯产业的重要意义、思路和举措,讲得非常好,我完全赞同。下面,我讲几点意见。

一、全面总结发展马铃薯产业取得的成绩和经验

新中国成立以来,马铃薯生产持续发展,产业开发深入推进,为促进粮食增产、农民增收和农业增效做出了重要贡献。

一是面积产量稳定增加。上世纪50年代,我国马铃薯种植面积只有1000多万亩(67万hm²),1998年扩大到6096万亩(406万hm²)。1999年以来,马铃薯在农业结构调整中进一步发展。2006年面积、产量分别为7524万亩(501.6万hm²)和7436万t,比1999年增长13%和32%。今年,全国马铃薯继续保持良好的发展势头,预计全年面积达到8000万亩(533万hm²),比上年增加约500万亩(33万hm²)。

二是生产布局逐步优化。马铃薯生产迅速向优势区域集中,主产区面积不断扩大,生态优势更加明显。目前全国基本形成三北单作区、西南混作区、中原间作区、南方冬作区等四大马铃薯优势区,马铃薯种植面积分别占全国马铃薯面积的45%、40%、10%和5%。其中,目前云南、贵州、四川、甘肃、内蒙古等5省区马铃薯面积达到3957万亩(263.8万hm²),已占全国面积的一半以上。

三是加工产业正在兴起。随着马铃薯生产规模扩大和人们膳食结构改变,近年来,我国马铃薯加工业快速发展,全国已建成内蒙古华兴、云南润凯、宁夏北方、四川光友等一批大型马铃薯加工骨干企业,加工产品由粗淀粉逐步扩大到精淀粉、变性淀粉、薯片、速冻薯条及全粉等精深加工产品。据统计,目前我国马铃薯加工比重由1999年的5%提高到目前的15%。此外,马铃薯贮藏、包装、运输等相关产业也相继发展,产业链条不断延伸。

四是市场体系不断完善。近年来,一大批设施先进、功能完善、交易规范的马铃薯专业批发市场在主产区建立,开展产销信息和运输加工服务,辐射带动周边马铃薯购销网点的发展,培育了一大批马铃薯运销公司、专业协会和农民经纪人。马铃薯主产区,特别是甘肃、山东等地,坚持“面向市场建立企业、依托企业建基地、围绕基地建良繁”的发展思路,大力发展专业合作经济组织,提供产销信息并开展订单生产与批发零售,积极培育马铃薯专业批发市场等,有力地促进了市场体系建设。2006年,全国马铃薯专业合作组织达270多个,订单生产面积超过1200万亩(80万hm²)。

目前, 马铃薯已成为我国仅次于水稻、玉米、小麦、大豆之后的第五大粮食作物, 我国马铃薯面积和产量分别占世界面积和产量的近 1/4, 是世界上马铃薯第一生产大国。马铃薯产业吸纳了近 5 000 万农村劳动力和城镇 200 万就业人员, “养育”着西部 30% 的人口。马铃薯产业的稳定发展, 在促进粮食生产发展、增加农民收入、扩大农村就业方面发挥了重要作用, 已成为许多地方农业发展的支柱、高效农业的样板、现代农业建设的亮点。为推动马铃薯产业发展, 各地结合实际, 开拓创新, 积累了许多宝贵经验, 值得认真总结。概括起来是“三个坚持”。

一是坚持行政推动。近年来, 为把“小土豆”做成大产业, 我部多次研究, 下发指导意见, 制定规划, 加大支持力度。各地政府高度重视马铃薯产业发展, 成立领导小组, 制定发展规划, 下发指导意见, 强化目标考核, 出台有力的政策, 推动了马铃薯产业发展。内蒙古、甘肃、青海、宁夏等省(区)启动马铃薯良种推广补贴项目, 充分调动农民种植马铃薯优良新品种的积极性。四川省开展了“马铃薯产业提升行动”; 省委、省政府主要领导先后 18 次对马铃薯产业发展作出重要批示, 要求把马铃薯产业作为缓解粮食安全压力、增加农民收入的支柱产业抓紧抓好。每年安排 2000 万元专项用于发展马铃薯, 全面提高了马铃薯产业水平。贵州省实施“脱毒马铃薯温饱”工程, 建立了马铃薯产业发展联席会议制度, 集中农科教部门力量, 着力解决马铃薯品种退化问题。

二是坚持多元投入。按照政府投入为引导、企业投入为主体、农民投入为补充、社会各界广泛参与的原则, 调动各方面积极性, 多渠道、多层次筹措资金, 不断加大马铃薯产业投入力度。1996~2006 年, 国家和地方通过实施种子工程、农业科技引进与创新、农业综合开发等项目, 累计投入 2 亿多元, 在全国 25 个省(区、市)建立一批马铃薯改良中心、脱毒中心和快繁基地, 引进一批优良种质资源和品种, 有力推动我国马铃薯科技水平的提高。广东省把马铃薯生产作为冬季农业开发的主导产业, 除了每年安排 1 000 万元扶持马铃薯的生产外, 还积极利用企业资金在北方投资建立大型种薯生产基地, 确保本省种薯供应。

三是坚持良种良法配套。各地加强马铃薯良种选育, 大力推广马铃薯高产栽培技术, 促进了产量提高和品质改善, 使我国马铃薯单产水平由 90 年代初的 700 kg 提高到目前的 1 000 kg。近年来, 各地通过生产试验和示范推广, 集成良种良法, 创新技术模式, 增产增效十分显著。广西针对农民外出务工, 农村劳动力紧缺的实际, 积极示范推广马铃薯免耕技术, 被农民称赞为“摆一摆、盖一盖、捡一捡”的实用技术, 每亩 (667 m²) 马铃薯产量达到 1 500 kg 以上, 每亩 (667 m²) 可获纯收入 600 元。

总之, 近年来, 我国马铃薯产业取得的显著成效和宝贵经验, 是各级农业部门积极探索的结果, 是指导做好今后马铃薯产业工作必须遵循的基本原则。

二、充分认识加快发展马铃薯产业的重大意义

当前, 我国农业正处在一个重要的发展时期。随着经济社会发展和人民生活水平提高, 对农产品数量需求持续增长, 对品种和品质要求不断提高, 保障农产品有效供给、促进农民增收和满足市场消费的任务十分繁重。在新的历史起点上, 发展马铃薯产业具有十分重要的意义。

一是确保国家粮食安全的战略举措。我国耕地、水资源十分短缺, 增加粮食生产供给的任务极为迫切, 需要充分挖掘资源潜力, 寻求粮食生产全新的增长点和有效途径。马铃薯具有耐旱、耐寒、耐瘠薄、适应性广的特点, 全国大部分地区的土壤及气候都可满足生产条件。在北方地区即使大旱大灾之年, 仍有一定产量; 中部地区可以通过间作套种扩大马铃薯种植面积; 南方地区有 1.4 亿亩 (近 0.1 亿 hm²) 冬闲田, 据专家测算, 适合种植马铃薯的有 3 000 多万亩 (200 多万 hm²)。另外, 我国马铃薯平均单产仅 1 000 kg, 低于世界平均水平, 与生产发达国家 3 000 kg 相比, 还有很大的差距。科研和生产推广实践表明, 通过种植脱毒种薯、配套高产栽培技术, 产量可以增加 1 倍以上, 在水肥条件较好的地方, 亩产 (667 m²) 可达 1 万斤 (5 000 kg)。因此, 加快发展马铃薯生产, 发挥马铃薯抗旱作物的区域增产潜力, 可以向空间要粮食; 发挥马铃薯冬种作物的季节性增产潜力, 可以向时间要粮食; 发挥马铃薯高产作物的增产潜力, 可以

向科技要粮食。

二是促进农民增收的迫切需要。尽管我国农民收入连续3年较快增长，但是城乡居民收入差距还在不断拉大，促进农民持续增收、实现共同富裕的任务极为艰巨，既要广辟农业外部增收渠道，更要挖掘农业内部增收潜力。近年来，我国各地通过发展马铃薯生产，给农民带来了实实在在的实惠。在广西，老百姓用“四个三”来形容马铃薯生产，即种植三个月，亩产三千斤（667 m²产1 500 kg），每斤三毛钱，亩（667 m²）增三百元。今天我们开会的定西市，通过调整农业结构，大力发展马铃薯种植，2006年农民人均从马铃薯产业中获得纯收入482元，约占全年农民人均纯收入的1/3。此外，马铃薯可加工成为精淀粉、全粉、薯片薯条、粉丝粉皮等2 000多种产品，延长产业链条，可以实现多次增值。

三是满足市场消费的现实选择。马铃薯富含多种维生素、蛋白质和膳食纤维，脂肪含量低，是营养丰富的健康食物，深受广大消费者欢迎。随着我国经济发展和居民消费习惯的改变，马铃薯产品需求将进入一个快速增长期。目前，我国人均消费马铃薯31 kg，仅有世界平均水平的一半，远低于发达国家人均75 kg的水平。马铃薯全粉及淀粉需求缺口很大，国内全粉每年需求量约10万t，但生产量不足4万t；国内淀粉及其衍生物需求量约为80万t，而生产量约为30万t，不足部分均需进口。此外，我国还每年进口速冻薯条10万t。

中央领导同志对马铃薯产业发展高度重视。温家宝总理、曾庆红副主席、回良玉副总理多次做出重要批示，强调我国马铃薯生产在世界上举足轻重，我们完全应该而且能够把小土豆办成大产业，要求对马铃薯产业的发展予以重视，加快引导和培育优良品种，努力提高马铃薯的加工转化程度，不断开拓消费市场。我们要深刻领会中央领导同志的重要指示精神，深入研究促进马铃薯产业发展的措施，认真抓好落实。为推动马铃薯产业发展，我部把马铃薯产业纳入“十一五”农业发展规划，专门下发关于加快马铃薯产业发展的意见，成立农业部马铃薯专家指导组，召开南方马铃薯技术示范现场观摩会。在9月13日召开的全国秋冬种工作视频会议上，孙政才部长明确提出把马铃薯作为冬季农业开发的重点，力争南方冬种马铃薯面积比上年扩大400万亩（26.7万hm²）。各级农业部门要切实增强工作责任感和紧迫感，从战略和全局的高度，充分认识发展马铃薯产业的重大意义，从生产最薄弱环节入手，采取针对性措施，突破发展瓶颈，扎实推进马铃薯产业发展。

三、进一步明确发展马铃薯产业的目标任务

目前，虽然我国是世界上马铃薯生产大国，但还不是马铃薯产业强国。发展马铃薯产业仍然面临许多困难和问题，主要表现在“三少一低”。

一是脱毒种薯少。我国脱毒种薯应用面积仅为马铃薯种植面积的20%左右，而发达国家在90%以上。由于种薯带毒，马铃薯病害发生严重，导致减产10%~30%，严重的达到70%以上。目前，马铃薯种薯质量监督体系不健全，没有统一的脱毒种薯生产操作规程，缺乏质量认证和检测手段，种薯质量参差不齐，成为制约我国马铃薯产业发展最突出的问题。

二是专用品种少。多年来我国马铃薯育种以鲜食、抗病为主，忽视了加工等专用品种的选育，导致马铃薯品种单一。国内专用薯比例仅为5%左右，而发达国家多在70%以上。由于缺乏适合加工全粉及炸片、炸条的马铃薯品种，许多加工企业设备闲置，开工不足，市场需求主要靠进口解决。

三是大型企业少。我国马铃薯加工企业虽然有4 500家左右，但规模化的加工企业只有100家，大多数加工企业生产规模小，设备陈旧，技术落后，不适应现代市场经济发展的要求，直接影响马铃薯产业的持续健康发展。

四是生产水平低。大部分地区农民仍然采用传统的栽培模式，生产管理粗放，特别是生产机械化水平落后，农机作业率不足1%，而发达国家达到80%以上。马铃薯贮藏基本以农户分散贮藏为主，设施简陋，贮藏量小，损耗大，远不能适应规模化生产与加工的需求。

针对以上问题，我们要保持清醒认识，既要看到存在的不足，更要看到有利条件和发展潜力，理清思路，明确目标，加大措施，加快发展。发展马铃薯产业总的要求是，坚持以科学发展观为统领，以国家粮

食安全和农民增收为根本点和出发点, 以市场为导向, 以科技为支撑, 以龙头企业为带动, 因地制宜、分类指导, 突出优势区域和重点地区, 优化脱毒种薯、加工专用薯和鲜食商品薯生产的区域布局, 加快脱毒种薯、新品种、新技术研究和推广, 主攻单产, 提高品质, 增强马铃薯生产、加工、储藏和流通能力, 提升产业化水平。力争到“十一五”末期, 全国马铃薯种植面积达到1亿亩(670万hm²), 比2006年增加2500万亩(167万hm²); 单产提高到1200kg以上, 比2006年提高200kg以上; 加工比例达到20%, 比2006年提高5个百分点。

为实现上述目标, 要坚持区域发展、种薯先行、科技兴薯、产业推进和国际合作的战略方向, 努力实现以下五项任务。

一是着力推进布局区域化。综合自然禀赋、种植规模、产业基础、区域优势等因素, 进一步优化马铃薯生产布局, 建立东北、华北、西北、西南、南方五大马铃薯优势产区, 充分发挥比较优势, 明确产业定位。东北优势区重点发展脱毒种薯, 并依托市场区位优势发展淀粉加工专用型马铃薯; 华北优势区优先发展种薯和加工专用型马铃薯生产, 增强生产组织化水平; 西北优势区加快发展淀粉加工专用型和粮菜用马铃薯, 努力提高市场流通能力和生产组织化水平; 西南优势区突出发展脱毒种薯生产, 加快建立西南地区种薯供应基地, 降低南方种薯调运成本; 南方优势区充分发挥光热资源丰富和外向型市场区位优势, 积极开发利用冬闲田, 扩大鲜食马铃薯生产, 满足市场消费需求。

二是着力推进种薯良种化。切实加强马铃薯品种改良、种薯繁育、质量控制等关键环节的技术创新与管理。根据不同生态区域特点, 强化优质专用马铃薯品种选育, 建立健全种薯质量控制体系, 加快脱毒种薯繁育和推广步伐。东北区重点选育和推广抗晚疫病的淀粉加工型和鲜食型品种; 华北和西北区重点选育和推广抗旱、抗病毒、抗疮痂病的淀粉加工型、食品加工型和鲜食型品种; 西南区重点选育和推广抗晚疫病、抗青枯病、抗病毒的鲜食和淀粉加工型品种; 南方区重点推广抗病毒的早熟、鲜食和鲜薯出口型品种。

三是着力推进种植标准化。坚持因地制宜, 分类指导, 大力推广马铃薯标准化种植技术, 全面提高马铃薯生产水平。东北区以推广机械化种植技术为关键, 集成示范推广保温促苗、科学合理轮作降低除草剂危害、大垄机械化高产栽培技术和晚疫病综合防治技术; 华北和西北区以推广覆膜栽培技术为关键, 集成示范推广旱作节水保墒丰产优质栽培技术和优质丰产加工专用薯栽培技术; 西南区以晚疫病、青枯病综合防治技术为重点, 集成示范推广间套作栽培技术、大垄双行栽培技术、少免耕栽培技术和小型机械耕作栽培技术; 南方区以稻草覆盖少免耕栽培技术为关键, 集成示范推广高产高效栽培技术体系。

四是着力推进经营产业化。充分发挥龙头企业带动作用, 鼓励企业建立马铃薯专用生产基地, 以订单生产的方式, 促进企业和薯农紧密结合, 形成利益共享、风险共沾的合作机制。结合贯彻实施《农民专业合作社法》, 积极发展马铃薯专业合作经济组织、农民协会, 为农民提供品种、技术、信息等全程社会化服务, 努力提高农民组织化程度。在主产区建立全国性马铃薯专业批发市场和区域性批发市场, 以及县乡市场销售网络, 积极发展农民经纪人队伍, 切实搞好市场流通。通过举办马铃薯产销会、展销会的形式, 紧密生产和市场的对接, 培育知名品牌。鼓励和扶持马铃薯保鲜、加工、贮藏、流通等关键技术和设备的研发, 促进马铃薯精深加工, 延长产业链。

五是着力推进合作国际化。我国是世界主要的马铃薯进口国和出口国, 在国际交流方面要立足资源和区位优势, 以我为主, 为我服务, 积极开展国际技术与贸易合作。在技术方面, 主要开展脱毒种薯生产、种薯质量控制、病虫害综合防治、高产栽培等方面的交流与合作; 在贸易方面, 积极扩大商品薯出口, 加强马铃薯生产机械、加工设备等的引进与合作开发, 通过国际交流和技术合作, 促进我国马铃薯产业国际竞争力的提高, 推动马铃薯产业跨越式发展。

四、切实落实马铃薯发展重点措施

围绕实现马铃薯产业发展的目标任务, 各级农业部门要积极行动起来, 及早谋划今年秋冬季马铃薯生产, 认真抓好面积落实、统筹安排各项工作, 切实做到认识到位、组织到位、措施到位, 确保马铃薯产业

顺利发展。

一是制定实施产业发展规划。前段时间，我部组织编制了《全国马铃薯优势区域布局规划》，并在这次会议上征求意见。下一步修改完善后，《规划》将下发各地，作为指导马铃薯产业发展的重要文件。各地农业部门要根据全国马铃薯规划的总体要求，广泛调研，集中力量相应制定本省区马铃薯产业发展规划，有计划、有重点、有步骤推进当地马铃薯产业发展。要加强宣传，加大投入，加速资本、技术、带动力、管理等各种生产要素向优势区域集中，扩大马铃薯种植规模，提高产业发展质量和水平，进一步构建主导产业优势明显、产业集群日益壮大、竞争力显著增强的现代马铃薯产业平台。

二是加大政策扶持力度。为调动农民种植马铃薯的生产积极性，我部正在研究马铃薯良种推广补贴办法，争取国家对马铃薯生产的政策扶持。同时，加强与财政部门的沟通协调，大幅增加农业综合开发资金规模，重点用于扶持中西部马铃薯生产发展。进一步整合优粮工程、种子工程、植保工程、沃土工程、测土配方施肥、农机具购置补贴等项目资金，加强马铃薯优势区基础设施建设，建立一批标准化商品薯生产基地和加工专用薯基地。各级农业部门要努力争取地方政府和财政部门的支持，巩固和强化已经实施的马铃薯良种补贴政策，广泛宣传营造氛围，争取更多的优惠政策，带动引导企业和社会资金进入马铃薯产业。

三是大力提高脱毒种薯生产水平。目前我国马铃薯脱毒种薯普及率较低，严重制约了马铃薯生产水平的提高。当前和今后一段时期，要重点完善马铃薯种薯繁育体系，加强马铃薯脱毒种薯快繁基地建设。努力解决脱毒种薯供应不足、质量不高的问题。“十一五”期间，我部将在现有基础上，在东北、西北和内蒙古等地新建20个种薯快繁基地，进一步提高优质脱毒种薯的生产能力。各级农业部门要抓紧修订脱毒种薯质量标准及生产技术规范，逐步建立适合我国国情的马铃薯种薯质量控制体系。要逐步规范种薯生产、贮藏和销售，加强种薯供应渠道监管，避免流通环节种薯质量失控情况发生。力争到2010年，马铃薯脱毒种薯应用推广面积占到全国马铃薯面积的55%以上。

四是推广普及先进实用技术。各地要按照农业部制定的马铃薯生产技术方案总体要求，紧密结合当地实际，制定相应的实施方案，优化品种布局结构，明确主导品种和主推技术。今年要重点推广马铃薯种薯脱毒、少免耕栽培、覆膜栽培、节水灌溉、测土配方施肥、病虫害综合防治、机械化生产、贮藏保鲜等八大关键技术，不断总结完善区域化高产高效栽培技术体系，走依靠科技、提高单产、提升水平的马铃薯发展路子。

五是加强产业指导和服务。各地要按照农业部加快马铃薯产业发展的指导意见，加强组织领导，制定工作方案，创新工作机制，狠抓措施落实，促进马铃薯产业发展。要充分发挥专家指导组作用，在重要农时季节，深入田间地头，把科技送给农民，把成果留在农家，帮助解决马铃薯生产实际问题。要建立公共信息服务平台，利用现代新闻媒体，及时发布马铃薯品种、技术、市场、政策信息，引导农民和企业搞好产销。要加强与检验检疫、交通等部门的沟通合作，着力构建马铃薯出口“绿色通道”和运输车畅行“绿色通道”。要充分利用电视、广播、网络、报刊等媒体，采取多种形式宣传马铃薯的营养价值及发展前景，正确引导市场消费。

六是积极开展高产创建活动。发展粮食生产，既要靠政策推动和市场拉动，更要靠示范带动。我部将把高产创建作为今后发展粮食生产的重点措施，积极开展高产示范活动。今年秋冬种开始，我部将率先在湖南、广东、广西、四川、云南等5个省(区)的10个万亩冬种马铃薯高产创建示范点，做到有投入、有检查、有验收、有表彰。示范区内实行“统一供种、统一测土配方施肥、统一管理、统一收获”，通过集成组装高产栽培技术，将品种和技术的潜在生产力转化为现实生产力，力争亩产(667 hm²)达到2 000 kg以上。各级农业部门要抓紧组织落实，成立工作小组，制定具体实施方案，强化技术指导与培训，搞好测产和评估，及时总结推广增产技术模式。

同志们，大力发展马铃薯产业，推动粮食稳定发展和农民持续增收，任务艰巨，使命光荣。各级农业部门要真抓实干、开拓进取，狠抓各项措施的落实，努力开创马铃薯产业发展的新局面，以优异的成绩迎接党的十七大胜利召开!