

中图分类号: S532 文献标识码: B 文章编号: 1672-3635(2012)04-0247-04

产业开发

黑龙江省马铃薯产业现状及发展对策分析

马广鹏*

(中国农村技术开发中心, 北京 100045)

摘要: 马铃薯产业的发展对于发挥黑龙江省区域优势, 解决粮食安全, 促进农民增收及实施黑龙江省“千亿斤粮食产能工程”等方面发挥着至关重要的作用。文章详述马铃薯产业发展的战略意义, 分析黑龙江省马铃薯产业发展具有的传统优势和发展空间, 探讨制约黑龙江省马铃薯产业发展的瓶颈问题, 并提出促进“小土豆”做成“大产业”的基本思路及主要措施。

关键词: 马铃薯; 产业; 现状; 对策

Analysis of Potato Industry Situation and Development Countermeasure in Heilongjiang

MA Guangpeng*

(China Rural Technology Development Center, Beijing 100045, China)

Abstract: Potato industry plays a crucial role in taking regional advantages of Heilongjiang province, resolving food security, increasing farmer's income and implementation of the Heilongjiang provincial project "billions of pounds of grain production engineering". This article details the strategic significance of the development of potato industry, analyzes the traditional advantages and development space of potato industry in Heilongjiang province. The bottlenecks of restricting the development of potato industry in Heilongjiang province were also analyzed. Basic development ideas and measures were discussed to make the promotion of potato industry.

Key Words: potato; industry; situation; countermeasure

黑龙江省是我国重要的马铃薯种薯和商品薯生产基地, 栽培历史悠久, 资源优势突出, 加工业基础雄厚。近年来, 在地方政府的高度重视和大力扶持下, 马铃薯产业逐渐成为加快农业结构调整、保障粮食安全、促进农民增收、推动区域经济发展的支柱产业。

1 战略意义

1.1 发展马铃薯产业是保障国家及区域粮食安全, 实现黑龙江省“千亿斤粮食产能工程”的最佳途径

随着全球粮食价格的大幅上涨, 人们对粮食安全的担忧日益加重。作为世界第四大粮食作物的马

铃薯, 备受关注。联合国秘书长潘基文指出, 马铃薯将为解决人类吃饭问题发挥重大作用, 马铃薯代替粮食已成为全球趋势^[1]。作为一个发展中的人口大国, 我国始终面临着“如何不断解决 13 亿人口吃饭问题”的巨大压力。因此, 如何充分挖掘马铃薯增产潜力显得尤为重要。大力发展马铃薯产业对提高国家及区域粮食生产、保障粮食安全发挥重要作用。

2009 年, 黑龙江省政府通过了《黑龙江省千亿斤粮食生产能力战略工程规划》, 目标是“到 2012 年其粮食生产能力达到 1000 亿斤, 商品粮达到 800 亿斤”。黑龙江省在现有耕地面积条件下, 若要增加粮食总产量, 只有通过科技等手段提高单产这一途径,

收稿日期: 2012-06-20

作者简介: 马广鹏(1977-), 男, 副研究员, 博士, 主要从事科技管理工作。

* 通信作者(Corresponding author): 马广鹏, E-mail: maguangpeng1977@163.com。

而目前黑龙江省玉米、水稻、大豆产量均已超过世界平均水平, 其增产空间十分有限。马铃薯是四大粮食作物中增产空间最大、产量最高、且经济效益最好的作物。重点扶持马铃薯产业的发展是利用现有耕地资源, 实现《千亿斤粮食生产能力战略工程规划》的重要选择。

1.2 发展马铃薯产业是发挥当地优势, 促进农民增收、农业增效的最好选择

《中国农业年鉴》数据资料显示, 在马铃薯产量较高的几个省份, 马铃薯种植效益均高于其他农作物。在黑龙江省, 马铃薯的效益是小麦、玉米、大豆效益的2倍以上^[2]。而目前黑龙江省马铃薯单产水平还很低, 如单产水平进一步提高, 马铃薯的经济效益则会更大。因此, 大力发展马铃薯产业, 延长马铃薯产业链条, 提高马铃薯附加值, 对于发挥黑龙江省优势, 促进农民增收, 实现农民致富奔小康具有重要意义。

1.3 发展马铃薯产业是满足市场需求, 促进国际贸易, 带动其他产业发展的现实选择

马铃薯产业是我国为数不多的具有国际竞争力的农业产业之一。在我国马铃薯贸易中, 马铃薯淀粉及其深加工制品量的出口仅占据出口总量的3%。我国在世界马铃薯市场上的贸易地位与产量规模并不相称。但近年来我国各类马铃薯产品的出口额均呈现增长势头, 随着我国马铃薯加工企业加工技术和能力的提高, 马铃薯加工品的出口比重将有望进一步提高。随着发达国家农产品出口补贴的取消, 遵循市场公平竞争原则并依托雄厚资源优势的我国马铃薯加工业, 将会进军欧美等国际市场, 形成具有国际竞争力的、不可多得的优势产业。黑龙江省作为全国重要的种薯和商品薯生产基地, 国内外较大的马铃薯市场空间, 为马铃薯产业发展提供了良好机遇, 同时马铃薯产业的发展也会带动其他相关产业的发展。

2 产业发展现状

我国马铃薯产业在世界上占有重要地位。全世界151个种植马铃薯的国家和地区中, 我国的种植面积达488万 hm^2 , 约占世界的25%, 亚洲的60%; 总产量占世界的20%, 亚洲的70%, 均居世界领先地位, 但我国马铃薯单产水平低于世界平均水平, 仅排名世界第83位^[3]。

随着市场经济的发展和农业结构的深化调整, 黑龙江省马铃薯逐渐成为促进农民增收和区域经济发展的优势作物, 种植面积稳定在23万~30万 hm^2 。2010年全省马铃薯种植面积24万 hm^2 , 实现历史最高单产25.65 t/hm^2 , 总产量616万 t , 单产、总产分别较2005年提高78%和36%, 每公顷均效益21000元, 较2005年翻了一番。2010年微型薯生产能力实现1亿粒、产脱毒种薯92.5万 t , 全省脱毒种薯覆盖率达到30%。80~90 cm 大垄栽培、平衡施肥、病虫害综合防治、机械化作业等技术模式得到进一步推广应用, 增产效果较传统栽培管理模式提高30%以上。黑龙江省内相继建成投产一批规模马铃薯加工龙头企业, 精淀粉加工规模由“十五”期间3万 t 增加到30万 t , 增长10倍, 年产休闲食品5万 t , 2010年全省有200多万吨马铃薯进入加工领域, 占总产量的近40%。马铃薯种薯和商品薯销售日益活跃, 外埠市场占有率逐年增加。2010年, 全省外销种薯和商品薯128万 t , 占总产量的20%, 分别销往福建、广西、广东、山东、河北、广州、上海等省(市), 同比增长25%^[4]。

2.1 黑龙江省发展马铃薯产业发展具备的优势

2.1.1 区位优势

一是黑龙江省拥有适合马铃薯种植独特的自然气候和地理资源, 其冷凉的气候、肥沃的土壤及良好的天然隔离条件, 为马铃薯种植提供了最佳的生长环境。黑龙江省的讷河、克山、嫩江、望奎等市县历来为省内外马铃薯重点产区和种薯繁育基地, 在种薯和商品薯生产方面有着悠久的历史。二是黑龙江省拥有丰富的耕地资源, 可为马铃薯产业进一步发展提供充足的耕地资源, 地势平坦、土地连片, 十分适合于马铃薯大面积、机械化、标准化作业。这些优势也是其他省份无法比拟的。

2.1.2 技术成果优势

黑龙江省在马铃薯育种、栽培、质检、品种资源评价与利用、病害研究与防治等学科处于国内领先地位。仅黑龙江省农业科学院育成的马铃薯品种就达到23个, 居全国育种单位之首。省内科研教学单位在马铃薯种质资源创新、种薯脱毒快繁及质量检测技术研究等方面拥有大量科研成果, 其中, 多项技术荣获国家科技进步奖和省部级一、二等奖, 多项技术获得国家专利授权。

2.1.3 人才优势

黑龙江省是国内从事马铃薯专业人才最多,科研成果最多的省份之一。拥有多年从事马铃薯育种、种薯繁育、质量检测、栽培生理、病害防治、加工等方面的专业工作人员。拥有多年从事马铃薯科研、生产、教学、加工业的科研院所、大专院校和企业,拥有较强的科研、教学和推广队伍。

2.1.4 科技创新平台优势

黑龙江省是我国最早开展马铃薯研究的省份之一,国内最早成立马铃薯专业研究所就座落于黑龙江省。从事马铃薯的研究机构涉及马铃薯育种、栽培、质检、品种资源的评价和利用、病害研究与防治等学科。目前黑龙江省农业科学院拥有国家马铃薯改良中心、国家马铃薯种质资源库、农业部脱毒马铃薯种薯质量监督检验测试中心(哈尔滨)、农业部马铃薯生物学与遗传育种重点实验室、黑龙江省马铃薯工程技术研究中心等科技创新服务平台。同时,黑龙江省又是国家科技部认定的“马铃薯产业技术创新战略联盟”理事长单位。这些平台为黑龙江省马铃薯产业的进一步发展提供了很好的科技支撑。

2.2 产业发展存在的主要问题

2.2.1 政策资金支持力度不够,缺少政府引导

作为全国重要的商品粮生产基地,黑龙江省较重视玉米、大豆、水稻等粮食作物的发展,为保障国家粮食安全作出了巨大贡献。然而,作为第四大作物的马铃薯得到的支持相对较少。与甘肃、宁夏、贵州等省份相比,黑龙江省在马铃薯产业方面的资金投入明显不足,其中也包括获得中央财政支持的资金。青海省2005年开始试行了马铃薯种子直补,每千克补助0.4~0.8元,促进了该省马铃薯产业的发展,两年时间内,马铃薯种植面积由3.33万 hm^2 猛增到8.67万 hm^2 ,马铃薯产业也成为青海农民的主要收入之一。

2009年全国人大宁夏代表团提出“关于支持宁夏马铃薯种薯生产基地”的建议,被全国人大列为重点建议,并给予大量资金支持。这些优惠政策的实施,对于推动各区域马铃薯产业快速发展起到了十分显著的作用。

黑龙江省农业主要还是依靠雨养农业,由于缺乏资金支持和政策倾斜,马铃薯基础设施相对薄弱,机械配套率低,科技成果转化较慢,脱毒种

薯普及率不高,严重限制了马铃薯生产水平的提高。“十二五”以来,黑龙江省委、省政府高度重视马铃薯产业的发展,将在资金、政策方面给予大力扶持,黑龙江省马铃薯产业将在基础设施建设、政策倾斜及科技创新方面得到迅速发展。

2.2.2 加工增值环节薄弱,龙头企业带动力不强

一是加工技术落后,且加工产品主要以淀粉等初级产品为主,附加值不高,效益低。

二是企业指导思想不端正,只追求短期效益,出现压级、压价收购原料等问题,导致大量原料外流,加工企业存在“吃不饱”或“没饭吃”的问题。

三是注重建厂不注重抓原料基地建设,出现加工原料短缺,加工能力不能充分发挥,加工成本增加的问题。

2.2.3 缺乏种薯市场管理,区域优势没有充分发挥

黑龙江省得天独厚的地理优势十分适合马铃薯种薯繁育,但由于近年来缺少对马铃薯种薯市场的有效管理,导致马铃薯种薯质量偏差,缺少品牌,市场竞争力较弱,只能走种薯的低端市场。黑龙江省拥有国家级的改良中心、种薯质检中心等创新服务平台,应该充分利用这些平台,更好地为马铃薯产业发展服务。

2.2.4 营销体系不健全,销售渠道不畅通

在家庭联产承包责任制形式下,依然存在自种、自销的以户为单位的产销模式,行业协会、经纪人等中介组织不健全,网络建设不够、信息落后,销售不畅、绿色通道不通等问题,严重影响了产、销一体化的发展。

3 产业发展建议及对策

3.1 基本思路

黑龙江省马铃薯产业以科学发展观为指导,以建设现代农业为目标,突出黑龙江省马铃薯产区区域优势,大力推进马铃薯优势产业带建设,提升产业集中度和产业化水平。坚持“种薯先行、科技兴薯和产业带动”的战略方向,调整布局、优化结构、主攻单产、提高品质、深加工、做亮品牌,实现种薯供应优质化、生产流程标准化、市场销售组织化、加工经营规模化,建设完备、高效的现代化马铃薯产业体系,全面提升黑龙江省马铃薯产业发展水平,努力将马铃薯产业培育为全省农业战略性主导产业。

3.2 主要措施

3.3.1 加大政策倾斜和资金扶持力度, 正确引导产业发展

充分发挥政府配置社会资源的作用, 加强对马铃薯产业的协调与引导作用, 制定相关产业政策。一是实施科技创新优惠政策。每年拿出一定资金作为马铃薯产业发展专项科研基金; 在科技特派员创业活动和农业科技入户中, 对马铃薯产业重点倾斜。二是实施种薯生产经营优惠政策。实行马铃薯良种补贴; 集中投资建设或扩建马铃薯脱毒苗和原原种工厂化生产设施, 增加种薯供应量; 加大种薯质量认证与市场准入工作的资金投入和相关管理制度的建立与实施; 实行种薯储窖补贴, 以延长种薯供应周期; 对从事种薯生产经营的单位和个人予以支持, 享受银行信贷等方面的优惠政策。三是实施基地建设农机补贴优惠政策。对基地建设所需指针式喷灌和其它节水灌溉设施进行补贴; 对基地建设所需大型农机具进行补贴, 如拖拉机、播种机、收获机等; 对基地建设所需机井配套设备进行补贴。四是实施产业协会发展优惠政策。给予马铃薯专业协会农资经营权, 切实降低马铃薯生产成本; 对已形成规模的马铃薯产业协会在资金、设备、设施上进行重点扶持, 充分发挥其桥梁纽带作用; 对举办好的产业协会, 实行以奖带补的政策, 促进协会的发展壮大。五是实施加工企业优惠政策。

3.3.2 加大科技投入, 提高科技创新与示范推广能力

黑龙江省马铃薯产业的快速发展急需科技支撑, 通过“抓两头, 带中间”(上头: 种薯。中间: 标准化种植。下头: 加工)的方式来实施, 围绕产业发展关键技术瓶颈设立攻关项目, 重点在专用品种选育、种薯繁育、高效栽培、病害防治、窖储、产后加工及加工废弃物利用、处理等方面开展立项研究。加大标准化高产栽培技术集成示范与推广工作, 建立适合不同区域、不同用途及不同种植条件的高产栽培技术模式。

3.3.3 加强市场流通和组织营销, 做亮马铃薯品牌

根据马铃薯产区地域分布, 建立马铃薯专业批发市场, 形成网络化销售渠道。加强马铃薯市场信息化销售平台建立, 充分发挥农业经济合作组织和专业合作社在市场调研、组织营销等方面的作用。

加大对外宣传力度, 通过多种渠道提升马铃薯产业知名度。发挥自然优势, 打造“脱毒种薯”和“绿色无公害马铃薯”品牌。

3.3.4 建立健全科技服务体系

紧紧围绕标准化基地建设、加工转化、贮藏销售3个环节, 重点做好以下4方面的工作。

一是加快成立“黑龙江省脱毒核心种苗提供中心”和“脱毒马铃薯种薯质量检测中心”。利用两个中心技术优势和实验条件为全省统一提供核心脱毒苗, 保障种薯质量源头关。

二是建设3个基地。即建立马铃薯脱毒原原种繁育基地, 向全省统一提供脱毒原原种。在北部及西部区域, 建立大田种薯繁育基地, 在中西部区域建设种薯繁育及加工原料薯生产基地, 在中南部区域建设商品薯和加工原料薯生产基地。

三是推广4项技术。即推广马铃薯大农场大垄深松标准化栽培技术、小农户小垄高产栽培技术、马铃薯复种高效栽培技术和病虫害综合防治技术。

四是完善5个体系。即种薯繁育体系、种薯质量跟踪溯源体系及市场监督管理体系、市场营销体系和加工转化体系。

4 总 结

黑龙江省作为全国重要的马铃薯种薯、商品薯生产及加工基地, 其产业发展对全国马铃薯产业都起着重要影响, 具有举足轻重的战略地位。黑龙江省应充分利用其技术、资源、地源优势, 充分发挥政府引导作用, 进一步加强马铃薯产业政策支持和组织管理, 发挥科技示范引领作用, 主打“脱毒种薯”和“绿色无公害”品牌, 走“深加工”发展之路, 实现马铃薯产业的科学发展, 做大做强马铃薯品牌。

[参 考 文 献]

- [1] 周人杰, 李言. 联合国秘书长潘基文: 土豆代替粮食将是全球趋势 [EB/OL]. (2008-07-01) [2012-08-25]. <http://www.p5w.net/news/gjcj/200807/t1748286.htm>.
- [2] 吕典秋, 李学湛. 关于黑龙江省马铃薯产业发展战略的建议[M]//陈伊里, 屈冬玉. 马铃薯产业—更快、更高、更强. 哈尔滨: 哈尔滨工程大学出版社, 2008: 23-28.
- [3] 中国政府网[EB/OL]. (2011-09-14) [2012-08-25]. <http://www.hlj.gov.cn/ftzb/system/2011/09/15/010230598.shtml>.
- [4] 吴秋云, 黄科, 宋勇, 等. 2000~2009年世界马铃薯生产状况分析[J]. 中国马铃薯, 2012, 26(2): 115-121.